

# สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทนำ	
บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป	1
1 สภาพทั่วไปของพื้นที่	1
2 สภาพโครงสร้างพื้นฐาน	1
3 ด้านเศรษฐกิจ	2
4 ด้านสังคม	4
5 สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ	5
6 สถานการณ์สาธารณสุข	6
7 สถานการณ์/ความเสี่ยงจากสาธารณสุขที่เกิดขึ้นในพื้นที่ เทศบาลตำบลฉวาง	8
บทที่ 2 นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	13
2.1 นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขของเทศบาลตำบลฉวาง	13
2.2 วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข ของเทศบาลตำบลฉวาง	13
2.3 วิสัยทัศน์	14
2.4 พันธกิจ	14
2.5 เป้าหมาย	14
2.6 ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุขของประเทศ	15
2.7 ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข	16
2.8 แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข	16
2.8.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	19
2.8.2 งบกลาง	22
2.8.3 งบนอกงบประมาณ	23

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>บทที่ 3 หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย</b>	25
3.1 วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	25
3.2 กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	26
3.2.1 ระดับนโยบาย	26
3.2.2 ระดับปฏิบัติ	26
3.3 บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับ อปท.	30
3.3.1 การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	30
3.3.2 การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	30
3.3.4 การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล	31
3.4 ขอบเขตสาธารณภัย	32
3.5 ระดับการจัดการสาธารณภัย	32
3.6 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	33
3.6.1 กฎหมายหลัก	33
3.6.2 กฎหมาย/ระเบียบ/ประกาศ/คำสั่ง ที่สำคัญเพื่อการสนับสนุนการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย	33
<b>บทที่ 4 การปฏิบัติก่อนเกิดภัย</b>	36
4.1 แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	37
4.2 เป้าประสงค์	37
4.3 กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	37
กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาและส่งเสริมให้มีการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ระดับท้องถิ่น	37
กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนามาตรการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	42
กลยุทธ์ที่ 3 ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย	51
<b>บทที่ 5 การปฏิบัติขณะเกิดภัย</b>	54
5.1 แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	54
5.1.1 มาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	54
5.1.2 เอกภาพการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	54
5.1.3 ความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์การการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	54

## สารบัญ (ต่อ)

5.2	เป้าประสงค์	54
5.3	กลยุทธ์การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	55
	กลยุทธ์ที่ 1 สร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ	55
	กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ	66
	กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์	77
บทที่ 6	การปฏิบัติหลังเกิดภัย	
	ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	83
	6.1 แนวคิดในการฟื้นฟู	83
	6.2 เป้าประสงค์	85
	6.3 กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	86
	กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย	86
	กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาแนวทางบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู	87
	กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	90
บทที่ 7	การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	93
	7.1 แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	93
	7.2 เป้าประสงค์	93
	7.3 กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	94
บทที่ 8	การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย	95
	8.1 แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยง	95
	8.2 เป้าประสงค์	95
	8.3 กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย	96
	กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย	96
	กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	97
	กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ	97
	กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมจากภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม	98
	กลยุทธ์ที่ 5 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	99

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่ 9 การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
ของเทศบาลตำบลฉวาง ไปสู่การปฏิบัติ	102
9.1 การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	102
9.1.1 กลไกการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
เทศบาลตำบลฉวาง พ.ศ.2564-2570	102
9.1.2 แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
เทศบาลตำบลฉวาง พ.ศ.2564-2570	102
9.2 การติดตามและประเมินผล	107
9.3 การวิจัยและพัฒนา	109
9.4 การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ	
เทศบาลตำบลฉวาง	109

## สารบัญภาคผนวก

### ภาคผนวก

ผนวก 1.	การบังคับบัญชาและการประสานงาน	112
ผนวก 2.	การกำหนดเขตพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดอุทกภัยและวาตภัยและโคลนถล่ม	113
ผนวก 3.	การกำหนดเขตพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดอัคคีภัย, ภัยแล้ง, แผ่นดินไหวและอาคารถล่ม ไฟป่า, สารเคมีและวัตถุอันตราย, การคมนาคมขนส่ง	114
ผนวก 4.	การกำหนดพื้นที่หรือสถานที่รับการอพยพ	115
ผนวก 5.	ผังแสดงการติดต่อสื่อสาร	116
ผนวก 6.	ข่ายการสื่อสาร	117
ผนวก 7.	ศูนย์วิทยุ	118
ผนวก 8.	ทำเนียบหน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย	119
ผนวก 9.	การเตรียมกำลังพลในการป้องกันภัยฯ	121
ผนวก 10.	การเตรียมอุปกรณ์ในการป้องกันภัยฯ	125
ผนวก 11.	แผนงาน/โครงการด้านการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	129
ผนวก 12.	แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น (ระยะที่ 1)	138
ผนวก 13.	แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ (ระยะที่ 2)	143

---